

Retouradres : Postbus 78, 2600 ME Delft

Adviesraad Sociaal Domein Delft
t.a.v. de heer H. ter Braak
Postbus 440
2600AK Delft

VERZONDEN - 3 NOV. 2017

Datum
02-11-2017
Ons kenmerk
3136093
Uw brief van

Onderwerp
Uw advies gemeentelijke notitie "Tussen Ondernemen en Participatiewet"

Uw kenmerk

Bijlage

Geachte heer Ter Braak,

Wij hebben uw advies over het onderwerp "Ondernemen vanuit de Participatiewet" goed ontvangen. Uw brief is geregistreerd onder nr 3122375. Hieronder gaan wij puntsgewijs in op uw reactie en suggesties.

1. U schrijft:

Het verrekenen van de inkomsten uit het ondernemerschap met de uitkering lijkt ons voor een startende ondernemende bijstandsgerechtigde niet motiverend, een financiële stimulans ontbreekt dan volledig. We adviseren het inkomen van ondernemers in de BBZ en PTO pas te verrekenen als het inkomen van de startende ondernemer boven 130% van de laatst ontvangen uitkering komt. Bij het SCO adviseren we in het eerste jaar dat de deelnemer lid is van de corporatie af te zien van verrekening en in het tweede jaar de inbreng in de corporatie per deelnemer in overleg met de corporatie vast te stellen, waarbij de vergoeding aan de deelnemer wordt begrensd tot 130% van de laatst ontvangen uitkering.

Hoewel we begrip hebben voor u suggestie moeten wij vaststellen dat dit conflicteert met het uitgangspunt van de bijstandsuitkering als vangnet. Daarmee zouden wij de Participatiewet (PW) en de BBZ-regeling verregaand overtreden. Bovendien zou grote rechtsongelijkheid ontstaan met honderden andere inwoners. Denk bijvoorbeeld aan freelancers, parttimers met kleine- of flexcontracten die naast hun PW-uitkering inkomsten ter verrekening opgeven.

Qua 'bijverdienen' naast de PW hanteren wij momenteel de maximaal mogelijke ruimte. Of de inkomsten uit arbeid in loondienst of PTO voortkomen, mag hier ons inziens geen verschil uitmaken.

Ten aanzien van sociaal coöperatief ondernemen, is er geen sprake van persoonlijke inkomsten voor de deelnemer. Alle financiële transacties blijven binnen de coöperatie. De coöperatie als geheel, niet de individuele deelnemer, verrekent met de gemeente. Hiervoor is om principiële en praktische redenen gekozen, in overleg met Stunt die de eerste sociale coöperatiedeelnemers begeleidt. Voor meer details verwijzen wij naar de bijgevoegde uitvoeringsregels (§ 2.3).

Een succesvol lid van de sociale coöperatie stroomt redelijkerwijs door naar PTO waarna hij/zij wel voor zichzelf kan verdienen.

2. U schrijft:

Om te voorkomen dat deelnemers in de BBZ/PTO/SCO teveel belast worden met bureaucratie adviseren wij voorwaarden en uitvoeringsregels overzichtelijk en eenvoudig te houden. Daarbij zou de toegewezen werkbegeleider van Werkse! ingezet kunnen worden als casemanager om de startende ondernemer te faciliteren bij monitoring en rapportages.

Wij hebben de uitvoeringsregels uitgeschreven, u treft ze in de bijlage. In deze context dienen we er ons rekenschap van te geven dat we het "niet mooier kunnen maken". Wie onderneemt, krijgt er de financieel-administratieve lasten bij, en de inkomstenverrekening met de PW-uitkering moet geregeld worden. Daar kunnen wij niets aan afdoen. Onze consultants zullen de inwoners die het betreft zo goed mogelijk bijstaan. Voor wat betreft de begeleiding van inwoners hebben het als volgt ingericht:

- De BBZ-consulent voert de regie op PTO, vanwege de nodige affiniteit met ondernemerschap en de kennis van inkomstenverrekening.
- De Werkse!-consulent begeleidt SCO omdat zij de expertise in huis hebben voor inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt.

3. U schrijft:

Voor deelnemers in de BBZ- en PTO-regeling is ons advies om deze zich verplicht te laten begeleiden door de nog op te richten Haaglandse zaak overeenkomstig de Rotterdamse zaak. Daarbij is het wel van belang dat de Haaglandse zaak op korte termijn wordt opgericht.

Voor deelnemers in het SCO wordt geadviseerd de begeleiding in het eerste jaar intern door de corporatie uit te laten voeren en vanaf het tweede jaar de financieel-administratieve begeleiding bij de nog op te richten Haaglandse zaak onder te brengen.

Niettegenstaande onze inzet laat de oprichting van de Haaglandse Zaak op zich wachten omdat de gemeente Den Haag nog geen fiat heeft gegeven. Zonder de gemeente Den Haag geen Haaglandse Zaak, wij staan in de wacht. Eénmaal in de steigers is het aan de Haaglandse Zaak om zichzelf waar te maken, onder de vleugels van de Haagse Hogeschool. Uiteraard willen wij het potentieel aan studenten en ex-ondernemers kwantitatief en kwalitatief zo breed mogelijk inzetten (voor BBZ en PTO), maar dit zal moeten groeien. Het is nog te vroeg om nu al te speculeren op verplichte dienstverlening. Voor de BBZ kunnen wij dit overigens niet verplichten.

4. U schrijft:

Hoewel de gemeente geen doelgroepenbeleid meer voert hebben wij de indruk dat het SCO- traject met name gericht is op een specifieke doelgroep (Stunt). De SCO biedt ons inziens ook kansen voor bijvoorbeeld kunstenaars, wijkbedrijven en corporatieve mantelzorg in de wijk. We adviseren ook ruimte te geven aan andere initiatiefnemers in de stad om een corporatie op te richten en extra middelen in de begroting op te nemen voor SCO-initiatieven.

De eerste coöperatie (SCOPE) heeft zich inderdaad ontwikkeld in de omgeving van Stunt. Bedoeling is dat de coöperatie daar mettertijd los van komt en een eigen bestuur gaat vormen. Wij staan open voor meer sociaal coöperatieve bedrijvigheden zoals u schetst.

Datum
02-11-2017
Ons kenmerk
3136093

5. U schrijft:

Bij het opstellen van dit advies werd ons duidelijk dat het SCO-traject als pilot is gestart vooruitlopend op nog vast te stellen beleid. Om onzekerheid bij de betrokkenen te voorkomen en de voortgang van de SCO/PTO-trajecten te bevorderen adviseren we u om zo spoedig mogelijk eenduidige en heldere voorwaarden en uitvoeringsregels te stellen.

Wij erkennen de behoefte aan duidelijkheid zodat potentiële deelnemers weten waar ze aan toe zijn. De uitvoeringsregels zijn uitgeschreven en bijgevoegd. Onze medewerkers zullen belangstellenden goed informeren. Werkse! heeft alle kandidaten voor SCOPE gesproken en hen geïnformeerd over de deelnamevoorwaarden.

Wij danken u voor het meedenken. Tegelijk met de notitie "Tussen Ondernemen en Participatiewet" zullen wij uw advies, vergezeld van onze reactie, aanbieden aan de raad.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Delft,

, burgemeester

A.H. Hekker l.b.

, secretaris

drs. T.W. Andriessen l.s.